



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

(elaborado com base no artigo 6º, inciso xx, combinado com o § 1º e 2º, da lei 14.133/21)

ELEMENTOS CONSTITUTIVOS DA PRIMEIRA ETAPA DO PLANEJAMENTO VISANDO A REALIZAÇÃO DE CHAMADA PÚBLICA PARA CREDENCIAMENTO DE PESSOAS FÍSICAS PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE INSTRUTOR DE FANFARRA ESCOLAR, PELO PERÍODO DE ATÉ 12 (DOZE) MESES, CASO HAJA NECESSIDADE, PRORROGÁVEL CONFORME AUTORIZADO PELA LEI FEDERAL N.º 14.133/2021.

1- JUSTIFICATIVA:

Este Estudo Técnico Preliminar – ETP tem por objeto a REALIZAÇÃO DE CHAMADA PÚBLICA PARA CREDENCIAMENTO DE PESSOAS FÍSICAS PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE INSTRUTOR DE FANFARRA ESCOLAR, PELO PERÍODO DE ATÉ 12 (DOZE) MESES, CASO HAJA NECESSIDADE, PRORROGÁVEL CONFORME AUTORIZADO PELA LEI FEDERAL N.º 14.133/2021, de acordo com especificações constantes do Termo de Referência e do Edital de regência.

A proposta de credenciamento de pessoas físicas para a prestação de serviços de Instrutor de Fanfarra nas escolas públicas municipais visa enriquecer o currículo escolar, promovendo a inclusão de práticas culturais e artísticas essenciais para o desenvolvimento integral dos alunos.

O objetivo é proporcionar aos estudantes a oportunidade de vivenciar e se aprofundar em atividades culturais e artísticas, que são fundamentais para a formação humana e cidadã, além de contribuírem para o desenvolvimento da criatividade, disciplina, trabalho em equipe e autoestima. As atividades propostas são reconhecidas por sua capacidade de envolver e transformar o estudante, proporcionando um espaço de aprendizado que vai além da sala de aula tradicional, estimulando a expressão e a valorização da cultura local e nacional.



O credenciamento se apresenta como uma alternativa eficiente para a execução dessas atividades, pois permitirá a contratação de profissionais qualificados, com experiência prática nas respectivas áreas, e que possuem uma proximidade com as demandas culturais da comunidade.

A oferta da instrução de fanfarras escolares também visa promover a integração entre as diversas expressões culturais, além de fortalecer a identidade e o pertencimento dos estudantes com a comunidade. As atividades propostas serão realizadas de forma complementar às disciplinas acadêmicas, proporcionando um aprendizado mais dinâmico, prazeroso e formador de cidadãos críticos e criativos.

Diante disso, a realização desta chamada pública se justifica pela necessidade de qualificar as atividades oferecidas nas escolas municipais, garantir a diversidade de experiências pedagógicas e culturais para os alunos, e fortalecer o vínculo entre a educação e a cultura, de forma a contribuir para a formação de um cidadão mais completo, crítico e atuante na sociedade.

Além do amparo legal previsto na legislação federal, especificamente na Lei Federal nº 14.133/2021, na Lei Federal nº 9.394/96, na Lei Federal nº 11.769/08 (obrigatoriedade do ensino da música na Educação Básica) e na Lei Federal nº 13.005/2014 (PNE), no âmbito municipal a realização desta Chamada Pública está amparada pela Lei Municipal nº 6.064/2015 (PME), na Portaria SME nº. 018/2025 (Reinstitui o Projeto “Fanfarra Escolar”) e na Deliberação CME nº. 001/2025 (manifestação favorável ao Chamamento Público).

A realização desta Chamada Pública busca atender, também, os **Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS)**, em especial o objetivo 4 - Educação de Qualidade.

A opção pelo credenciamento, conforme previsto na Lei Federal nº 14.133/2021, justifica-se por se tratar de serviço não exclusivo, de natureza contínua e eventual, podendo ser executado por diversos interessados que atendam aos critérios estabelecidos no Termo de Referência.



Tal procedimento garante maior transparência, legalidade e economicidade na contratação dos serviços, ao mesmo tempo em que possibilita o acesso democrático de profissionais da área cultural e musical aos serviços.

Dessa forma, o credenciamento proposto se faz necessário uma vez que a Secretaria Municipal de Educação / Prefeitura Municipal **não possuem em seu quadro profissional apto a realizar tais atividades**, considerando a inexistência de concurso público vigente e o fato de que o ordenamento jurídico brasileiro (Lei 14.133/2021) admite o credenciamento para a consecução de atividades em prol do interesse público.

Assim, a Secretaria Municipal de Educação, **em busca de agilidade, economicidade e eficiência**, conclui que por se tratarem de atividades importantes que beneficiam direta e continuamente os alunos da rede pública municipal de ensino, entende ser mais vantajosa para o município a realização de chamada pública para credenciamento de instrutores para as fanfarras escolares.

2- PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL:

O objeto da contratação não foi previsto inicialmente no Plano de Contratações Anual, no entanto, encontra-se em processo de inclusão.

3- REQUISITOS ESPECIAIS DE CONTRATAÇÃO:

O prestador de serviços deverá atender as solicitações do Edital e seus Anexos para contratação do serviço a ser executado.

4- QUANTITATIVOS, MEMÓRIA DE CÁLCULO E CONSIDERAÇÃO DA ECONOMIA DE ESCALA:

A estimativa quantitativa apresentada foi baseada no número de **08 (oito) escolas da rede pública municipal de ensino que desejam aderir ao Projeto de Fanfarra Escolar neste ano de 2025.**



As aulas terão a duração de 60 (sessenta) minutos, sendo previstas 04 (quatro) horas semanais por unidade escolar, perfazendo 32 (trinta e duas) horas no total e mais 08 (oito) horas para que o instrutor se ocupe da seleção do repertório musical, planejamento geral dos trabalhos, verificação dos instrumentos musicais e outras atividades necessárias.

O prazo das contratações pretendidas será de até 12 (doze) meses, caso haja necessidade, prorrogável conforme autorizado pela Lei Federal nº 14.133/2021.

5- JUSTIFICATIVA DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA:

Dos levantamentos feitos em nível de estudos não identificamos alternativa mais **ágil, econômica e eficiente** para atender, prontamente, às diversas demandas de reativação das fanfarras escolares das Escolas Municipais (EMs).

Logo, dentre as possíveis soluções no mercado, dada a natureza do objeto e sua destinação, a solução apresentada se mostra suficiente para atender satisfatoriamente a demanda, visto que:

- A contratação se dará haja vista que **a mão de obra não está plenamente disponível nos quadros permanentes da administração pública municipal** (morosidade nas contratações, alta incidência de desistência dos contratados e ausência de concurso público vigente);
- A contratação se faz necessária para oportunizar aos alunos vivenciar e se aprofundar em atividades culturais e artísticas, que são fundamentais para a formação humana e cidadã, além de contribuírem para o desenvolvimento da criatividade, disciplina, trabalho em equipe e autoestima;
- O processo de contratação via processo seletivo ou concurso público desses profissionais é extremamente moroso. Por processo seletivo, os candidatos realizam a prova e, após serem chamados, devem apresentar documentos, realizar exames e agendar perícia médica, **demorando quase 30 dias**, prazo que, **via Concurso Público ainda comporta prorrogação por até 120 dias**. Além desse longo tempo para a contratação, é alta a incidência de ausências ao trabalho e desistências dos candidatos;



- Desta forma, referidas situações, consubstanciadas **na ausência de vantagem financeira, morosidade do processo e na alta incidência de desistência e absenteísmo ao trabalho pelos contratados, são os maiores obstáculos encontrados pela Secretaria Municipal de Educação.**
- Assim, é pública é notória a necessidade de contratar, **com economicidade, rapidez e eficiência**, profissionais para atuarem nas atividades de reativação das fanfarras escolares por meio de um procedimento administrativo autorizado pela Lei Federal nº 14.133/2021 e que viabilize a melhoria da formação escolar, cultural e cidadã dos alunos;
- Diante dessa necessidade, além de contemplar adequadamente aos objetivos estabelecidos, o credenciamento de pessoa física é uma solução eficiente e célere que vá ao encontro do interesse público.

No sentido da pertinência e vantagem da realização da contratação é necessário destacar que, atualmente, **tem-se mostrado inviável a contratação de profissionais pela própria Administração Pública Municipal**, tanto no aspecto financeiro quanto na efetividade da prestação dos serviços educacionais.

Financeiramente, a proposta de Credenciamento destaca-se por **gerar economicidade ao Poder Público Municipal**, uma vez que produz os seguintes impactos:

Funções	Vaga prevista para 2025, podendo ser superior a depender da demanda concreta*	Carga Horária Diária Prevista (poderá ser inferior, a depender da demanda concreta)	Soluções – Valor da hora de trabalho e Custo Total Mensal (200h) e Anual (10 meses letivos)		
			Proc. Seletivo	Concurso Público	Credenciamento R\$ 25,00 hora**
Instrutor de Fanfarra	01	8h	Menos vantajoso para a natureza do objeto	Menos vantajoso para a natureza do objeto	Mensal: R\$ 5.000,00 Anual: R\$ 50.000,00
TOTAL	01	8h	----	----	Com 20% de INSS Patronal Mensal: R\$ 6.000,00 Anual: R\$ 60.000,00

* Serão preenchidas, oportunamente, conforme a necessidade da Secretaria de Educação;

** No setor público os custos seriam maiores (+ 1.170,00 de alimentação / assiduidade, 13º salário, 1/3 férias, plano de saúde, plano odontológico, entre outros valores que seriam agregados com progressões funcionais, quinquênios, entre outros).



Conclui-se, portanto, que a melhor solução para a prestação do serviço é através do credenciamento e contratação de pessoa física para prestação de serviços de Instrutor de Fanfarra, sobretudo, pela vantagem financeira e possibilidade de encerramento do contrato a qualquer tempo, se constatado o baixo interesse dos alunos ou a inviabilidade de sua execução prolongada.

8. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

Em levantamento preliminar por meio de consultas realizadas junto a órgãos da Administração Pública Municipal, orçamentos fornecidos e PNCP, verificamos que o custo estimado total é de aproximadamente **R\$ R\$ 60.000,00 (sessenta mil reais)**, considerando 12 (doze) meses de contratações, sendo 10 (dez) meses letivos com remuneração.

Funções	Vaga prevista para 2025, podendo ser superior a depender da demanda concreta	Carga Horária Diária Prevista (poderá ser inferior, a depender da demanda concreta)	Soluções – Valor da hora de trabalho e Custo Total Mensal (200h) e Anual (10 meses letivos)		
			Proc. Seletivo	Concurso Público	Credenciamento R\$ 25,00 hora
Instrutor de Fanfarra	01	8h	Menos vantajoso para a natureza do objeto	Menos vantajoso para a natureza do objeto	Mensal: R\$ 5.000,00 Anual: R\$ 50.000,00
TOTAL	01	8h	----	----	Com 20% de INSS Patronal Mensal: R\$ 6.000,00 Anual: R\$ 60.000,00

7- MANUTENÇÃO, ASSISTÊNCIA TÉCNICA E GARANTIAS OFERECIDAS:

Aplica-se a garantia de que os prestadores deverão cumprir todas as cláusulas estabelecidas no Edital e seus Anexos.

8- PARCELAMENTO DA CONTRATAÇÃO ou NÃO PARCELAMENTO DA CONTRATAÇÃO:

Não se aplica.



9- RESULTADOS PRETENDIDOS:

Os resultados esperados com o credenciamento dizem respeito aos seguintes aspectos:

- **Desenvolvimento da coordenação motora e do ritmo:** A prática musical e corporal presente na fanfarra contribui para o aprimoramento da coordenação motora fina e global, além de estimular a percepção rítmica e auditiva dos alunos;
- **Fortalecimento da disciplina e do trabalho em equipe:** Participar de uma fanfarra exige comprometimento com horários, ensaios e cooperação com colegas, promovendo o senso de responsabilidade e a importância da atuação coletiva;
- **Estímulo à expressão artística e cultural:** A fanfarra proporciona uma vivência musical rica e significativa, valorizando manifestações culturais e incentivando a criatividade e a expressão artística dos estudantes desde a infância;
- **Promoção da autoestima e do protagonismo infantil:** Ao se apresentarem em eventos escolares e comunitários, os alunos ganham visibilidade e reconhecimento, fortalecendo sua autoconfiança e o sentimento de pertencimento ao ambiente escolar;
- **Contribuição para o desenvolvimento cognitivo e socioemocional:** A aprendizagem musical e a vivência em grupo favorecem o desenvolvimento de habilidades cognitivas (como memória, atenção e concentração) e socioemocionais (como empatia, respeito e resiliência).

10- PROVIDÊNCIAS COMPLEMENTARES PELA ADMINISTRAÇÃO:

Serão adotadas as seguintes providências:

- a) elaboração de termo de referência;
- b) elaboração de minuta do edital;
- c) elaboração da minuta de contrato;
- d) encaminhamento do processo para análise jurídica;
- e) adoção de eventuais medidas saneadoras/complementares orientadas pelo Jurídico;
- f) publicação e divulgação do edital e anexos;
- g) realização do processo de seleção/credenciamento dos candidatos;
- h) assinatura do contrato;
- i) outras ações previstas em instrumentos normativos específicos.



11- CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES:

Diante do levantamento das necessidades da contratação acompanhada dos demais elementos que consolidam o presente estudo técnico preliminar, analisando a solução como um todo e o ciclo de vida desse contrato, não se faz necessária demais contratações correlatas/interdependentes para a viabilidade da contratação pretendida.

12- DEMONSTRAÇÃO DE POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E POSSÍVEIS MEDIDAS MITIGADORAS:

Não se aplica.

13- POSICIONAMENTO CONCLUSIVO DA ADEQUAÇÃO DA CONTRATAÇÃO COM VISTA A SOLUÇÃO A QUE SE DESTINA:

De acordo com o levantamento preliminar realizado com vistas à eventual abertura de concurso público para suprimento da demanda existente, apurou-se que, no cenário atual, mostra-se mais vantajosa e eficiente a adoção do procedimento de credenciamento, nos termos da legislação vigente. Tal conclusão decorre da constatação de que o credenciamento oferece menor custo ao erário, além de permitir maior agilidade na prestação dos serviços e flexibilidade na contratação conforme a demanda efetiva do Município.

Birigui/SP, 23 de julho de 2025.

Fábio Mariano da Paz
Secretário Municipal de Educação